

NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO ARMONIZZATO 2020 – 2022

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto al comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n. 118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti; (ove esistenti)
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata; (ove esistenti)
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali (ove esistenti), precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali *dall'art. 172, comma 1, lettera a) del TUEL*;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio

La nuova contabilità armonizzata prevede che gli enti alleghino al bilancio di previsione una nota integrativa la quale costituisce una relazione esplicativa dei vari criteri applicativi in sede di programmazione. Con riferimento alla proposta di bilancio di previsione, presentata dalla Giunta Comunale all'Organo Consiliare, si ritiene necessario illustrare i seguenti contenuti:

- **criteri di valutazione** adottati per la formulazione delle previsioni con riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei criteri per i quali è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- **rappresentazione** delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'Ente.

ENTRATA

Le entrate del bilancio di previsione sono classificate secondo le modalità individuate dal glossario del piano dei conti per le voci corrispondenti, come segue:

- entrate distinte per tipologie;
- riepilogo generale delle Entrate per titoli;

SPESA

Le spese del bilancio di previsione sono classificate secondo le modalità individuate dal glossario delle missioni e dei programmi, come segue:

- spese distinte per missioni e programmi;
- riepilogo generale delle Spese per titoli;
- riepilogo generale delle spese per missione;
- spese per missioni, programmi e macro aggregati distinte per spese correnti, in conto capitale e per incremento attività finanziarie, per rimborso prestiti, servizi per conto di terzi e partite di giro;
- prospetto per funzioni delegate dalla Regione;
- prospetto spese funzioni delegate da organismi comunitari e internazionali;

QUADRI GENERALI

- quadro generale riassuntivo;
- quadro equilibri di bilancio;
- elenco previsioni entrate e uscite per piano dei conti;
- prospetto composizione Fondo Pluriennale Vincolato – FPV 2020 - 2022;
- prospetti composizione Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità – FCDE 2020 - 2022;
- tabella dimostrativa del risultato di amministrazione;
- prospetti dimostrativi del rispetto dei vincoli di indebitamento;

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE

Allegati indicati al punto 9.3 del principio contabile concernente la programmazione di bilancio. L'aggiornamento al DUPS 2020 – 2022, approvato con Deliberazione C.C. n. 39 del 25/07/2019, in forma semplificata, viene approvato con apposita deliberazione della Giunta Comunale, precedente la Deliberazione di approvazione dello Schema di Bilancio, da sottoporre all'approvazione definitiva da parte del Consiglio Comunale.

CRITERI DI VALUTAZIONE ADOTTATI PER LA FORMULAZIONE DELLE PREVISIONI

Si illustrano di seguito le voci più significative del Bilancio 2020 – 2022, quelle maggiormente interessate dall'applicazione dei nuovi criteri contabili.

PARTE CORRENTE ENTRATA

L'IMU 2020 (comprendente la TASI) a fronte di una politica fiscale sostanzialmente invariata a partire dall'anno 2015, è inserita in questo titolo con una previsione gettito che rispetta i nuovi principi della contabilità armonizzata, prudenzialmente sulla base della media degli accertamenti/incassi del biennio precedente. Per gli anni 2021 2022 sono stati previsti incrementi di euro 150.000,00 per ciascun anno, in coerenza con il programma di ripiano del disavanzo relativo al rendiconto 2019, contenuto della delibera C.C. n. 13 del 30/06/2020.

Allo stesso modo è stata iscritta l'addizionale comunale Irpef, con una previsione di gettito 2021- 2022, che tiene conto, degli incrementi ipotizzati nel suddetto programma di ripiano del disavanzo 2019. Rispettivamente incrementi di euro 70.000,00 e 105.000,00.

In generale le previsioni delle entrate del triennio rispettano i principi contabili del D.lgs. 118/2011 e ss.mm.ii. Allegato n. 4/1; i gettiti relativi ai tributi locali hanno tenuto conto degli incassi dell'esercizio precedente, sommati a quelli stimati nell'esercizio di programmazione, ma riferiti all'esercizio precedente.

Allo stesso modo le entrate relative a proventi di servizi dell'ente, ai canoni, agli oneri di urbanizzazione ed alle sanzioni del codice della strada vengono contabilizzate anche sulla stima di un trend storico, che trovano rettifica nella quota relativa del FCDE, appositamente accantonata (entrate derivanti dall'attività di controllo all'evasione e di riscossione coattiva).

PARTE SPESA IN CONTO CORRENTE

SPESA PER IL PERSONALE

La programmazione delle spese per il personale tiene conto dello scenario evolutivo, prevalente legato e dismissioni per pensionamento di alcuni dipendenti ed illustrata nella sezione dedicata del DUPS 2020 – 2022 e, la relativa previsione di spesa per il personale contenute nel bilancio 2020 – 2022, tiene conto degli adeguamenti del rinnovo del CCNL enti locali 2016 – 2018 del 21/05/2018 e rispetta i limiti indicati dalla normativa specifica per questa tipologia di spesa.

RISPETTO LIMITI PER PARTICOLARI TIPOLOGIE DI SPESA

Per quanto riguarda l'ente sono state iscritte le voci in bilancio in modo prudenziale assoggettandole agli eventuali limiti previsti dalla normativa vigente.

In particolare le economie del triennio 2020 - 2022 previste rispetto agli stanziamenti del bilancio 2019 concorrono in modo significativo al programma di ripiano del disavanzo 2019, soprattutto per quanto riguarda i risparmi sugli acquisti di beni e prestazioni di servizi e sulle economie derivanti dalla rinegoziazione di mutui.

PARTE SPESA IN CONTO CAPITALE

Coerentemente con le previsioni normative di cui alla legge n. 109/1994 e s.m.i., il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2020 – 2022 e l'elenco annuale 2020, sono stati approvati con deliberazione della Giunta n. 56 del 27/06/2020. Il Programma Triennale delle Opere Pubbliche è recepito nella nota di aggiornamento al DUPS 2020 – 2022 e nello schema di Bilancio 2020 – 2022.

ENTRATE E SPESE RICORRENTI E NON RICORRENTI

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

“E’ definita “a regime” un’entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo. Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non sia espressamente definiti “continuativi” dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l’erogazione. E’ opportuno includere tra le entrate “non ricorrenti” anche le entrate presenti “a regime” nei bilanci dell’ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti. In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.”

Per entrate ricorrenti si intendono, pertanto, quelle ripetitive e previste a regime, mentre se limitate ad uno o più esercizi sono da considerarsi non ricorrente. Allo stesso modo per spese ricorrenti si intendono quelle previste a regime, mentre se limitate ad uno o più esercizi sono da considerarsi non ricorrente.

Sono da considerarsi non ricorrenti le entrate riguardanti:

- a) donazioni, sanatorie, abusi edilizi e sanzioni
- b) condoni
- c) gettiti derivanti dalla lotta all’evasione tributaria
- d) entrate per eventi calamitosi
- e) alienazione di immobilizzazioni
- f) accensioni di prestiti
- g) contributi agli investimenti, a meno che non siano espressamente definiti “continuativi” dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l’erogazione.

Sono da considerarsi non ricorrenti le spese riguardanti:

- a) consultazioni elettorali o referendarie locali
- b) i ripiani disavanzi pregressi di aziende e società e gli altri trasferimenti in conto capitale
- c) eventi calamitosi
- d) sentenze esecutive ed atti equiparati
- e) investimenti diretti
- f) contributi ad investimenti

L’ente ha provveduto a classificare entrate e spese in ricorrenti e non ricorrenti secondo quanto indicato dalla norma.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate non ricorrenti e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti:

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
contributo per permesso di costruire	0,00	0,00	0,00
contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni	0,00	0,00	0,00
recupero evasione tributaria (parte eccedente)	600.000,00	50.000,00	50.000,00
canoni per concessioni pluriennali	0,00	0,00	0,00
sanzioni codice della strada (parte eccedente)	0,00	0,00	0,00
altre (trasferimenti emergenza Covid-19)	24.670,00	10.000,00	10.000,00
altre (trasferimenti per referendum)	3.900,00	6.000,00	6.000,00
altre (trasferimenti per compartecipazione nuovo sistema di illuminazione pubblica)	60.000,00	0,00	0,00
totale	688.570,00	66.000,00	66.000,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
consultazione elettorali e referendarie locali, ecc.	3.900,00	3.750,00	3.750,00
spese per emergenza Covid-19	21.615,00	5.000,00	5.000,00
Trasferimenti per emergenza Covid-19	99.040,00	520,00	520,00
ripiano disavanzi organismi partecipati	0,00	0,00	0,00
Collaborazione esterna triennale	15.650,00	15.650,00	15.650,00
altre (FCDE su recuperi evasione tributaria)	624.171,09	258.358,50	258.355,50

totale	764.376,09	283.278,50	283.275,50
---------------	-------------------	-------------------	-------------------

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Si propone di seguito la scheda riepilogativa relativa al Risultato di Amministrazione 2019, approvato con Delibera C.C. n. 13 del 30/06/2020 ed allegata al Bilancio di Previsione.

1) **di dare atto** delle risultanze della gestione 2019, sintetizzabile come di seguito indicato:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE (Anno 2019)				
		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio 2019				0,00
RISCOSSIONI	(+)	440.535,97	7.887.594,46	8.328.130,43
PAGAMENTI	(-)	1.468.588,55	6.859.541,88	8.328.130,43
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE 2019	(=)			0,00
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre 2019	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE 2019	(=)			0,00
RESIDUI ATTIVI	(+)	1.264.844,64	1.321.675,55	2.586.520,19
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	94.945,91	2.232.005,25	2.326.951,16
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			67.692,06
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(-)			526.876,27
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2019 (A)	(=)			-334.999,30

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2019 :

Parte accantonata	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2019	927.222,15
Accantonamento residui perenti al 31/12/2019 (solo per le regioni)	0,00
Fondo anticipazioni liquidità	0,00
Fondo perdite società partecipate	0,00
Fondo contenzioso	40.000,00

Altri accantonamenti		408,33
Totale parte accantonata (B)		967.630,48
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		0,00
Vincoli derivanti da trasferimenti		20.000,00
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		50.111,33
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		0,00
Altri vincoli		0,00
Totale parte vincolata (C)		70.111,33
Parte destinata agli investimenti		
Totale parte destinata agli investimenti (D)		0,00
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)		-1.372.741,11
F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto		0,00
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare		

Si è indicato l'accantonamento dell'FCDE al 31/12/2019.

Il Fondo contenzioso tiene conto delle quote annualmente accantonate pari a euro 10.000 a partire dall'esercizio 2015, relative al "rischio" soccombenza liti/contenzioso attualmente in essere nell'Ente, di cui non si conosce ancora esito.

Negli altri accantonamenti è indicata la quota di competenza dell'esercizio dell'indennità di fine mandato del sindaco.

Nei vincoli derivanti da investimenti è indicata la quota già incassata di progetti relativi all'efficientamento energetico in ambito scolastico, mentre per 50.111,33 sono indicati i vincoli derivanti da contrazione di mutui.

INTERVENTI PROGRAMMATI PER SPESE DI INVESTIMENTO E FONTI DI FINANZIAMENTO

Si riporta di seguito il totale degli investimenti per ciascun anno del triennio di programmazione, evidenziando che gli stessi sono previsti prevalentemente come interventi sull'efficientamento delle scuole, finanziati da contributi e trasferimenti dello Stato e/o della Regione, sulla viabilità e sul cimitero comunale, finanziati con risorse proprie dell'Ente.

2020	2021	2022
4.752.378,45	2.833.500,00	226.500,00

GARANZIE PRESTATE

Non esistono garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di enti e di altri soggetti.

ONERI FINANZIARI STRUMENTI DERIVATI

Non esistono oneri finanziari stimati e stanziati in bilancio dall'Ente, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata, in quanto non sussiste tale fattispecie.

ENTI ED ORGANISMI STRUMENTALI - PARTECIPATE

Sono indicati di seguito le quote di partecipazione possedute dall'ente in società ed altri soggetti.

I dati relativi richiesti dalla normativa in vigore sono pubblicati sul sito istituzionale nella sezione dedicata.

SOCIETA' PARTECIPATE

DENOMINAZIONE	SED E	QUOTA PARTECIPAZ IONE DELL'ENTE
ACQUA NOVARA VCO SPA	Via dell'Industria 31/A - 28924 Verbania (VCO) http://www.acquanovaravco.eu/	0,982

ALTRI ORGANISMI PARTECIPATI

DENOMINAZIONE	SED E	QUOTA PARTECIPAZ IONE DELL'ENTE
AUTORITA' D'AMBITO N. 1	Via dell'Industria 31/A - 28924 Verbania (VCO) http://www.ato1acquepiemonte.it/	0,479
A.P.T.L. Soc. a rl	Baluardo Quintino Sella 4 - 28100 Novara (NO) http://www.turismonovara.it	0,700
CONSORZIO CASE DI VACANZA DEI COMUNI NOVARESI	Via Fratelli Rosselli 1 - 28100 Novara (NO) www.casevacanze-comuninovaresi.it	0,920
CONSORZIO GESTIONE RIFIUTI MEDIO NOVARESE	Via Loreto 19 -28021 Borgomanero (NO) www.consorziomedionovarese.it	3,000
CONSORZIO PER L'ATTIVITA' SOCIO ASSISTENZIALE C.A.S.A.	Viale Marconi 102 - 13045 Gattinara (VC) www.consorziocasa.it	14,410
CONSORZIO ISTITUTO STORICO DELLA RESISTENZA E DELLA SOCIETA' CONTEMPORANEA NEL NOVARESE E NEL VCO "PIERO FORNARA"	Corso Cavour 15 - 28100 Novara (NO) www.isrn.it	0,480

INDICAZIONI RIGUARDANTI LE MODALITÀ DI COMPILAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2020 2022

Le previsioni dei predetti prospetti di bilancio riguardano tutto il triennio 2020 - 2022

- le previsioni di bilancio di entrata e spesa contengono, come previsto e correttamente, le previsioni di cassa ed evidenziano il rispetto degli equilibri di bilancio e dei vincoli di finanza pubblica.
- il prospetto relativo al Risultato di Amministrazione, allegato al Bilancio, rappresenta un disavanzo di amministrazione della gestione 2019;
- il prospetto di composizione del FONDO PLURIENNALE, allegato al Bilancio, riporta i fondi previsti in bilancio e determinati secondo il principio applicato della contabilità finanziaria dell'armonizzazione;
- il prospetto del FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ, allegato al Bilancio, riporta le somme previste in bilancio ed è stato determinato secondo il principio applicato della contabilità finanziaria dell'armonizzazione;
- la predisposizione del DUPS, ha tenuto conto di quanto indicato nel principio contabile concernente la programmazione di bilancio cercando di creare, per favorirne la lettura, una corrispondenza tra le missioni e programmi del bilancio armonizzato.