

**ALL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE  
DI ROMAGNANO SESIA**  
*Provincia di Novara*

**PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE  
PER L'ESERCIZIO 2013 E RELATIVI ALLEGATI**

**IL REVISORE DEI CONTI**

**Gamalero Rag.Paolo**, in data **30/10/2013**,  
esaminato lo schema di bilancio di previsione per l'esercizio **2013** e relativi allegati, approvato dalla  
Giunta Comunale con atto n. **81** del **15/10/2013**;

visto l'articolo 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267;  
visto il regolamento di contabilità;  
vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. **9** del **30/04/2013** che ha approvato il rendiconto  
dell'esercizio finanziario 2012;  
vista la propria relazione relativa al Rendiconto esercizio finanziario 2012 redatta il **23/04/2013**;  
visto l'articolo 8, comma 1 del decreto legge 31 agosto 2013 n.102 che ha ulteriormente differito il  
termine di presentazione del bilancio annuale di previsione 2013 al **30/11/2013**;

*Attesta*

che il bilancio e' stato formato e presentato nell'osservanza dello statuto dell'ente e del regolamento  
di contabilità;

che il bilancio e' stato redatto nell'osservanza dei principi di unita', annualità, universalità ed  
integrità, veridicità ed attendibilità, pareggio finanziario e pubblicità;

che al bilancio sono allegati:

- la relazione previsionale e programmatica;
- il bilancio pluriennale 2013 - 2015;
- le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2013, le tariffe, le aliquote di imposta  
e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per tributi locali e per i servizi  
locali, nonché per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di  
gestione dei servizi stessi;

che i documenti contabili relativi al bilancio di previsione annuale sono conformi ai modelli  
approvati con D.P.R. 31 gennaio 1996, n.194;

che il bilancio di previsione pluriennale e' stato predisposto in relazione all'art.171 del D.Lgs.  
267/2000;

che il programma triennale dei lavori pubblici risulta approvato con deliberazione della Giunta  
Comunale n. **67** del **19/09/2013**;

che la relazione previsionale e programmatica e' stata predisposta in conformità agli schemi  
approvati con D.P.R. 3 agosto 1998, n.326;

che sono state distinte le entrate e le spese per funzioni delegate e quelle a specifica destinazione.

*Prende atto*



che il Responsabile del servizio finanziario ha verificato la veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa ai sensi del comma 4 dell'art.153 del D.Lgs. n.267/2000, esprimendo il proprio parere favorevole all'approvazione in data 15/10/2013;

che le risultanze finali del bilancio di previsione **2013**, espresse in Euro, sono le seguenti:

| PARTE ENTRATA   |                     | PARTE SPESA                        |                     |
|---|---------------------|------------------------------------|---------------------|
| Titolo I entrate tributarie                               | 2.611.261,00        | Titolo I spese correnti            | 3.963.711,00        |
| Titolo II entrate derivanti da contributi e trasferimenti | 936.437,00          | Titolo II spese c/capitale         | 1.040.000,00        |
| Titolo III entrate extratributarie                        | 813.430,00          | Titolo III spese rimborso prestiti | 1.418.417,00        |
| Titolo IV entrate derivanti da alienazioni                | 1.040.000,00        | Titolo IV partite di giro          | 1.130.000,00        |
| Titolo V entrate derivanti da accensioni di prestiti      | 1.021.000,00        |                                    |                     |
| Titolo VI partite di giro                                 | 1.130.000,00        |                                    |                     |
| Avanzo d'amministrazione                                  | -                   |                                    |                     |
| <b>Totale</b>   | <b>7.552.128,00</b> | <b>Totale</b>                      | <b>7.552.128,00</b> |

#### *Rileva*

che il pareggio finanziario e' cosi' previsto (art.162, comma 5, del Tuel):

entrate €. **7.552.128,00**;  
 spese €. **7.552.128,00**;

che e' rispettata l'equivalenza fra entrate e spese per servizi conto terzi (art.168 del Tuel);

che l'equilibrio economico-finanziario, rispetto al valore a consuntivo 2012, e' assicurato come segue (art.162, comma 6, del Tuel) :

|   | Consuntivo          | Preventivo          |
|---|---------------------|---------------------|
|   | 2012                | 2013                |
| ENTRATE                                   | €uro                | €uro                |
| Titolo I                                  | 2.756.191,24        | 2.611.261,00        |
| Titolo II                                 | 694.843,68          | 936.437,00          |
| Titolo III                                | 684.505,71          | 813.430,00          |
| <b>Totali I,II,III (A)</b>                | <b>4.135.540,63</b> | <b>4.361.128,00</b> |
| <b>SPESE TITOLO I (B)</b>                 | <b>3.797.181,49</b> | <b>3.963.711,00</b> |
| <b>DIFFERENZA (C=A-B)</b>                 | <b>338.359,14</b>   | <b>397.417,00</b>   |
| <b>RIMBORSO PRESTITI (D)</b>              | <b>304.684,26</b>   | <b>397.417,00</b>   |
| <b>Saldo situazione corrente (C-D)</b>    | <b>33.674,88</b>    | <b>-</b>            |
| copertura o utilizzo differenza:          |                     |                     |
| 1) utilizzo proventi concessioni edilizie | -                   | -                   |
| 2)utilizzo avanzo d'amministrazione       | -                   | -                   |
| 3) avanzo economico al tit.II spesa       | -                   | -                   |

**(Riserva "A")**

che l'equilibrio corrente è raggiunto con utilizzo d'entrate aventi carattere non ripetitivo (quali accertamenti per recupero ICI € 80.000 – per recupero Tarsu € 12.000 – per recupero imposta di pubblicità € 10.000 – recupero Tosap e diritti pubbliche affissioni € 15.000).

Per assicurare l'equilibrio nel tempo occorre che l'eventuale saldo positivo dato dalla differenza fra entrate e spese correnti aventi carattere non ripetitivo sia destinato al finanziamento di spese del titolo II (o nell'attuale situazione a riduzione dell'indebitamento).

che le entrate relative ai proventi delle concessioni edilizie sono previste al titolo IV ° dell'entrata per complessivi € **145.000,00** e sono così utilizzate:

- € zero per il finanziamento di spese correnti (**zero %**)
- € **145.000,00** per il finanziamento di spese in c/capitale (**100 %**);
- € zero per il finanziamento di spese di manutenzione ordinaria (**zero %**).

tenuto conto che l'accertamento di tali entrate dipende dalle richieste di costruire il cui numero è influenzato dall'andamento del mercato immobiliare si ritiene necessario impegnare le spese corrispondenti solo al momento dell'incasso della entrata;

che, relativamente alla destinazione dei proventi delle concessioni edilizie, è stato rispettato il disposto di cui all'art.2, comma 8, Legge n.244 del 24/12/2007 (art.10, comma 4 ter, D.L. 35/2013);

che l'entrata corrente distinta per fonte di provenienza presenta le seguenti variazioni (valori espressi in euro arrotondati all'unità di euro):

|                         | cons.2011           | cons.2012           | prev.2013           | prev.2014           | prev.2015           |
|-------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| tributarie              | 2.349.132,77        | 2.756.191,24        | 2.611.261,00        | 2.616.261,00        | 2.616.261,00        |
| per contributi e trasf. | 949.972,63          | 694.843,68          | 936.437,00          | 926.437,00          | 922.877,00          |
| extratributarie         | 785.202,25          | 684.505,71          | 813.430,00          | 818.430,00          | 818.430,00          |
| <b>totale</b>           | <b>4.084.307,65</b> | <b>4.135.540,63</b> | <b>4.361.128,00</b> | <b>4.361.128,00</b> | <b>4.357.568,00</b> |

che il bilancio pluriennale i cui stanziamenti hanno carattere autorizzatorio, per la parte spesa è redatto per programmi, titoli, servizi ed interventi ed indica per ciascuno l'ammontare:

- delle spese correnti di gestione consolidata e di sviluppo;
- delle spese di investimento distinte per ciascuno degli anni 2013, 2014 e 2015;

che la relazione previsionale e programmatica predisposta dalla Giunta contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art.170 del D.Lgs. n.267/2000, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente ;

che l'anticipazione di tesoreria prevista ed iscritta al titolo V dell'entrata ed al titolo III della spesa in € **1.021.000,00** rientra nei limiti dell'indebitamento a breve termine disposti dall'art. 222 del D.Lgs.267/2000 (Accertamenti 2011 primi tre titoli entrata € 4.084.307,65 X 3/12 = € 1.021.076,91), giusta delibera G.C. n. **88** del **28/12/2012** (con delibera G.C. n. 43 del 20/06/2013 l'ente ha previsto la possibilità di ampliare il ricorso all'anticipazione di tesoreria ai sensi dell'articolo 9 del D.L. 35/2013 e del comma 2 dell'articolo 1 del D.L. 54/2013, con un incremento del limite massimo di € 1.818.000,00);

## Riserva "B"

che al 31/12/2012 risultavano utilizzati fondi aventi specifica destinazione per impieghi di parte corrente per **€ 496.185,73**, precisamente gli incassi avvenuti in data 11/05/2011 di n.3 mutui accesi con la Banca Popolare di Novara per un importo complessivo pari ad € 610.000,00 (posizione n.207/2/675419 € 270.000 – posizione 207/2/675421 € 190.000 – posizione 207/2/675420 € 150.000) i cui pagamenti per le opere dagli stessi finanziate risultavano al 31/12/2012 pari ad € 113.814,27, ed al 30/10/2013 ad € 331.817,74;

**A tutt'oggi, non e' stata ricostituita la consistenza delle somme vincolate cosi' come previsto dalla delibera G.C. n. 106 del 22/11/2010. Si invita pertanto a provvedere alla ricostituzione.**

**Quanto sopra sommato all'utilizzo di anticipazione evidenzia uno stato di illiquidità dell'Ente. Per tali motivi si rinnova l'invito ad accelerare le procedure di incasso dei crediti (imposte, tributi, canoni, rimborsi, contributi, ecc.) oltre che a monitorare attentamente l'evoluzione del loro grado esigibilità;**

che il fondo di riserva previsto in €. **45.000,00** rappresenta il **1,13 %** delle spese correnti ammontanti a Euro **3.963.711,00** ed e' quindi nei limiti di cui all'art.166, primo comma del D.Lgs.267/2000 (minimo 0,30% massimo 2%);

che si e' reso necessario istituire un fondo svalutazione crediti di €. **65.480,00** pari al 30% (percentuale minima prevista 25%) dei residui attivi di cui al titolo I e titolo III dell'entrata (entrate tributarie ed extratributarie) relativi alle entrate accertate sino all'esercizio 2007 compreso ammontanti ad **€ 218.264,27;**

che il gettito I.M.U. e' stato previsto in considerazione delle disposizioni contenute nel *decreto legge 102/2013* in €. **1.500.000,00** stante il mantenimento delle aliquote relative all'esercizio 2012 giusta deliberazione della G.C. n. **80** del **15/10/2013** (aliquota 4 per mille abitazione principale e pertinenze- 7,6 per mille abitazioni in comodato/usograttuito - 8,2 per mille altri fabbricati/abitazioni non principali – 10,6 per mille aree fabbricabili e fabbricati industriali - 2 per mille per terreni agricoli e fabbricati rurali ad uso strumentale);

che i trasferimenti statali (fondo di solidarietà comunale 2013), sono stati previsti in €. **753.800,00;**

che a far data dal 01/01/2013 viene istituito il nuovo tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (**Tares**), a tal fine l'ente con delibera del C.C. n. **19** del **19/10/2013** ha approvato la disciplina di riscossione del tributo stesso adottando lo specifico regolamento comunale e con delibera del C.C. n.**20** del **19/10/2013** ha approvato il Piano Finanziario della gestione del servizio dei rifiuti urbani per l'anno 2013, dal quale risulta un costo di €. **524.020,56 (di cui costi fissi per € 221.306,33 e costi variabili per € 302.714,23)** dando atto che nel Bilancio di Previsione 2013 viene iscritta la corrispondente risorsa a titolo di TARES per l'integrale copertura del costo del servizio.

che il servizio relativo all'acquedotto é garantito dalla Società **Acqua Novara VCO SPA** di Novara;

che l'Ente applicherà l'addizionale Irpef nella misura del **0,4 %**, (soglia esenzione fissata ad € 15.000 di reddito complessivo ai fini Irpef) con un gettito previsto al titolo I dell'entrata in €. **200.000,00;**

che le tariffe dei servizi pubblici a domanda individuale assicurano la copertura delle spese in misura del **53 %**, giusta deliberazione **G.C. n. 65 del 13/09/2013**;

che il gettito della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (T.O.S.A.P.) è stato stimato in **€. 30.000,00** di giusta deliberazione **G.C. n. 79 del 15/10/2013**;

che con deliberazione **G.C. n. 50 del 16/07/2013** è stata effettuata la destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;

che il gettito dell'imposta comunale sulle pubblicità è stato stimato in **€. 230.000,00** giusta deliberazione **G.C. n. 78 del 15/10/2013**;

che il gettito dei diritti sulle pubbliche affissioni è stato stimato in **€.15.000,00** giusta deliberazione **G.C. n. 78 del 15/10/2013**;

che l'Ente, in osservanza del disposto di cui all'art.1 comma 557 della Legge 296/2006 e s.m.i., ha previsto di non superare la spesa del personale sostenuta nel 2012;

- che l'equilibrio della situazione in conto capitale, rispetto al valore a consuntivo 2012, è così garantito:

|   | Consuntivo        | Preventivo          |
|---|-------------------|---------------------|
|   | 2012              | 2013                |
|   | Euro              | Euro                |
| <b>ENTRATE</b>  |                   |                     |
| TITOLO IV   | 266.063,77        | 1.040.000,00        |
| TITOLO V (categ.2, 3 e 4)   | -                 | -                   |
| <b>TOTALI TITOLI IV e V (A)</b>                                   | <b>266.063,77</b> | <b>1.040.000,00</b> |
| <b>SPESE TITOLO II (B)</b>  | <b>204.136,82</b> | <b>1.040.000,00</b> |
| <b>SALDO SITUAZIONE IN C/CAPITALE (A-B)</b>                       | <b>61.926,95</b>  | -                   |
| Copertura o utilizzo differenza:                                  |                   |                     |
| 1) quota proventi concessioni edilizie destinata a spese correnti | -                 | -                   |
| 2) applicazione avanzo d'amministrazione                          | -                 | -                   |
| 3) Avanzo economico utilizzato al titolo II della spesa           | -                 | -                   |



che visto il disposto dall'art. 31 della legge 183/2011 dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta (in migliaia di euro):

1. spesa corrente media triennio 2007/2009

| anno | importo  | media           |
|------|----------|-----------------|
| 2007 | 3.745,00 |                 |
| 2008 | 3.742,00 |                 |
| 2009 | 3.648,00 | <b>3.711,67</b> |

2. saldo obiettivo

saldo obiettivo per i Comuni da 1.000 a 5.000 abitanti (art.31 comma 6 della legge 183/2011)

| anno | spesa corrente media | coefficiente | obiettivo di competenza |
|------|----------------------|--------------|-------------------------|
|      | 2007/2009            |              | mista                   |
| 2013 | 3.712,00             | 13,00        | 482,56                  |
| 2014 | 3.712,00             | 15,80        | 586,50                  |
| 2015 | 3.712,00             | 15,80        | 586,50                  |

3. saldo obiettivo con neutralizzazione riduzione trasferimenti e spazi concessi dal patto regionale verticale incentivato:

| anno | saldo obiettivo | riduzione trasferimenti | patto regionale vert.incentivato | obiettivo da conseguire |
|------|-----------------|-------------------------|----------------------------------|-------------------------|
| 2013 | 483,00          | 0                       | 39,00                            | 444,00                  |
| 2014 | 586,00          | 0                       | 0                                | 586,00                  |
| 2015 | 586,00          | 0                       | 0                                | 586,00                  |

4. obiettivo per gli anni 2013/2015

|  | 2013     | 2014     | 2015     |
|--|----------|----------|----------|
| entrate correnti prev. accertamenti                                | 4.360,00 | 4.360,00 | 4.357,00 |
| spese correnti prev. impegni                                       | 3.964,00 | 3.959,00 | 3.942,00 |
| differenza   | 396,00   | 401,00   | 415,00   |
| risorse ed impegni esclusi (commi da 7 a16 art,31 legge 183/2011)  | -        |          |          |
| saldo di competenza di parte corrente                              | 396,00   | 401,00   | 415,00   |
| previsione incassi titolo IV                                       | 695,00   | 810,00   | 331,00   |
| previsione pagamenti titolo II                                     | 647,00   | 625,00   | 160,00   |
| differenza   | 48,00    | 185,00   | 171,00   |
| incassi e pagamenti esclusi (commi da 7 a16 art,31 legge 183/2011) |          |          |          |
| saldo di cassa di parte c. capitale                                | 48,00    | 185,00   | 171,00   |
| saldo di competenza mista previsto                                 | 444,00   | 586,00   | 586,00   |

dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

| anno | Saldo previsto | Saldo obiettivo |
|------|----------------|-----------------|
| 2013 | 444,00         | 444,00          |
| 2014 | 586,00         | 586,00          |
| 2015 | 586,00         | 586,00          |

La previsione dei flussi di cassa è stata elaborata dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II, in quanto sono stati analizzati, per quanto riguarda la spesa, i pagamenti degli stati d'avanzamento di lavori già autorizzati nonché i pagamenti prevedibili sulle opere da realizzare negli anni 2013/2015, avendo riguardo al cronoprogramma del programma triennale dei lavori pubblici, nonché alle opere programmate in conto capitale e stanziare nel bilancio, ancorché non inserite nel programma opere pubbliche in quanto inferiori a €. 100.000 di valore. Lo scrivente Revisore, sebbene i prospetti dimostrativi delle previsioni di competenza e di cassa degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità 2013, 2014 e 2015 dimostrino che siano conseguibili gli obiettivi programmati, ritiene che essi debbano essere oggetto di costante monitoraggio ed eventuale rivisitazione alla luce di quella che sarà l'evoluzione della gestione 2013 con particolare attenzione rivolta alla tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II;

che l'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

|                         | 2011                | 2012                | 2013                | 2014                | 2015                |
|-------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Residuo debito          | <b>9.000.417,49</b> | <b>8.788.285,31</b> | <b>8.516.731,31</b> | <b>8.119.314,31</b> | <b>7.716.985,31</b> |
| Nuovi prestiti          | 0                   | 0                   | 0                   | 0                   | 0                   |
| Prestiti rimborsati     | 212.132,18          | 271.554,00          | 397.417,00          | 402.329,00          | 415.369,00          |
| Estinzioni anticipate   | 0                   | 0                   | 0                   | 0                   | 0                   |
| <b>Totale fine anno</b> | <b>8.788.285,31</b> | <b>8.516.731,31</b> | <b>8.119.314,31</b> | <b>7.716.985,31</b> | <b>7.301.616,31</b> |

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

|                         | 2011              | 2012              | 2013              | 2014              | 2015              |
|-------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Oneri finanziari        | 328.985,66        | 348.388,09        | 331.920,70        | 319.919,30        | 307.328,28        |
| Quota capitale          | 212.132,18        | 271.554,00        | 397.417,00        | 402.329,00        | 415.369,00        |
| <b>Totale fine anno</b> | <b>541.117,84</b> | <b>619.942,09</b> | <b>729.337,70</b> | <b>722.248,30</b> | <b>722.697,28</b> |

**Il mancato rispetto del limite di indebitamento** previsto dall'art. 204 del Tuel (8% per il 2013, 6% per il 2014 e per il 2015) e' dimostrato con l'indicazione della percentuale d'incidenza degli interessi passivi al 31.12, per gli anni dal 2011 al 2015 sulle entrate correnti risultanti dai rendiconti dal 2009 al 2012, nonché le proiezioni per il successivo biennio 2014-2015:

| 2011   | 2012   | 2013   | 2014   | 2015   |
|--------|--------|--------|--------|--------|
| 8,58 % | 8,92 % | 8,13 % | 7,74 % | 7,43 % |

**(Riserva "C")**

Pur rilevando l'assenza in sede previsionale di nuovi prestiti nel triennio la normativa obbliga l'Amministrazione che si trova in situazione di violazione della norma a programmare ed attuare, in ragione della situazione pregressa, una politica di riduzione dell'indebitamento. Il rimborso e/o l'estinzione di mutui potrà avvenire mediante dismissioni di immobili, destinazione dell'avanzo di amministrazione, utilizzo dei proventi delle concessioni edilizie ed incremento delle entrate.

***Richiama***

*in relazione ai vincoli di spesa posti dal patto di stabilità interno, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della legge 244/07 (G.C. n.46 del 12/06/2012) e dalle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del d.l. 78/2010, il costante monitoraggio dei limiti d'impegno delle stesse;*

***Considera***

*che le previsioni di entrata e spesa, pur complessivamente attendibili e congrue, devono essere verificate con massima attenzione, in particolare relativamente alle voci del gettito dell' I.M.U. e dell'addizionale comunale nonché dei trasferimenti statali, adottando immediato provvedimento di riequilibrio nel caso si rivelassero eccedenti o insufficienti per mantenere l'equilibrio economico-finanziario complessivo. Tali considerazioni valgono anche con riferimento alla situazione di illiquidità evidenziata nel presente parere.*

*Tutto ciò premesso*

**IL REVISORE**

**VISTO L'ART.239 DEL D.LGS 18/08/2000 N.267**

*rilevando la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio*

*esprime **parere favorevole con riserva** (si vedano le raccomandazioni e gli inviti espressi ai punti "Riserva" a,b,c) sulla proposta di bilancio di previsione 2013 e sui documenti allegati.*

*Il Revisore dei Conti*  
