

**PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE
PER L'ESERCIZIO 2014 E RELATIVI ALLEGATI**

IL REVISORE DEI CONTI

Gamalero Rag.Paolo, in data **18/07/2014**,

esaminato lo schema di bilancio di previsione per l'esercizio **2014** e relativi allegati, approvato dalla Giunta Comunale con atto n. **65** del **11/07/2014**;

visto l'articolo 174 del D.Lgs.18 agosto 2000, n.267;

visto il regolamento di contabilità;

vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. **6** del **28/04/2014** che ha approvato il rendiconto dell'esercizio finanziario 2013;

vista la propria relazione relativa al Rendiconto esercizio finanziario 2013 redatta il **16/04/2014**;

Attesta

che il bilancio e' stato formato e presentato nell'osservanza dello statuto dell'ente e del regolamento di contabilità;

che il bilancio e' stato redatto nell'osservanza dei principi di unita', annualità, universalità ed integrità, veridicità ed attendibilità, pareggio finanziario e pubblicità;

che al bilancio sono allegati:

- la relazione previsionale e programmatica;

- il bilancio pluriennale 2014 - 2016;

- le deliberazioni/proposte di deliberazione con le quali sono determinati, per l'esercizio 2014, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per tributi locali e per i servizi locali, nonché per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;

che i documenti contabili relativi al bilancio di previsione annuale sono conformi ai modelli approvati con D.P.R. 31 gennaio 1996, n.194;

che il bilancio di previsione pluriennale e' stato predisposto in relazione all'art.171 del D.Lgs. 267/2000;

che il programma triennale dei lavori pubblici risulta approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. **62** del **11/07/2014**;

che la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D.Lgs. 267/2000 - TUEL -, art. 35, comma 4 D.Lgs. 165/2001 e art. 19, comma 8, Legge 448/2001) risulta essere la n.**4** della G.C. in data **14/01/2014**;

che l'elenco degli immobili che costituirà il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1, del D.l. 112/2008) da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale è stato approvato con deliberazione della G.C. n. **64** del **11/07/2014**;

che la relazione previsionale e programmatica e' stata predisposta in conformità agli schemi approvati con D.P.R. 3 agosto 1998, n.326;

che sono state distinte le entrate e le spese per funzioni delegate e quelle a specifica destinazione.

Prende atto



che il Responsabile del servizio finanziario ha verificato la veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa ai sensi del comma 4 dell'art.153 del D.Lgs. n.267/2000, esprimendo il proprio parere favorevole all'approvazione in data **11/04/2014**;

che le risultanze finali del bilancio di previsione **2014**, espresse in Euro, sono le seguenti:

PARTE ENTRATA		PARTE SPESA	
Titolo I entrate tributarie	3.013.153,00	Titolo I spese correnti	4.485.575,00
Titolo II entrate derivanti da contributi e trasferimenti	889.972,00	Titolo II spese c/capitale	675.000,00
Titolo III entrate extratributarie	848.400,00	Titolo III spese rimborso prestiti	5.265.950,00
Titolo IV entrate derivanti da alienazioni	675.000,00	Titolo IV partite di giro	1.115.000,00
Titolo V entrate derivanti da accensioni di prestiti	5.000.000,00		
Titolo VI partite di giro	1.115.000,00		
Avanzo d'amministrazione	-		
Totale	11.541.525,00	Totale	11.541.525,00

Rileva

che il pareggio finanziario e' cosi' previsto (art.162, comma 5, del Tuel):

entrate €. **11.541.525,00**;

spese €. **11.541.525,00**;

che e' rispettata l'equivalenza fra entrate e spese per servizi conto terzi (art.168 del Tuel);

che l'equilibrio economico-finanziario, rispetto al valore a consuntivo 2013, e' assicurato come segue (art.162, comma 6, del Tuel) :

	Consuntivo	Preventivo
	2013	2014
ENTRATE	€uro	€uro
Titolo I	2.549.244,11	3.013.153,00
Titolo II	1.114.379,08	889.972,00
Titolo III	722.531,79	848.400,00
Totali I,II,III (A)	4.386.154,98	4.751.525,00
SPESE TITOLO I (B)	4.088.415,16	4.485.575,00
DIFFERENZA (C=A-B)	297.739,82	265.950,00
RIMBORSO PRESTITI (D)	256.042,30	265.950,00
Saldo situazione corrente (C-D)	41.697,52	-
copertura o utilizzo differenza:		
1) utilizzo proventi concessioni edilizie	-	-
2)utilizzo avanzo d'amministrazione	-	-
3) avanzo economico al tit.II spesa	-	-

(Riserva "A")

che l'equilibrio corrente è raggiunto con utilizzo d'entrate aventi carattere non ripetitivo (quali accertamenti per recupero ICI/IMU € 80.000 – per recupero Tarsu/Tari € 30.000 – per recupero imposta di pubblicità € 20.000 – per recupero Tosap e diritti pubbliche affissioni € 20.000).

che le entrate relative ai proventi delle concessioni edilizie sono previste al titolo IV ° dell'entrata per complessivi € **105.000,00** e sono così utilizzate:

- € zero per il finanziamento di spese correnti (**zero** %)
- € **105.000,00** per il finanziamento di spese in c/capitale (**100** %);
- € zero per il finanziamento di spese di manutenzione ordinaria (**zero** %).

tenuto conto che l'accertamento di tali entrate dipende dalle richieste di costruire il cui numero è influenzato dall'andamento del mercato immobiliare si ritiene necessario impegnare le spese corrispondenti solo al momento dell'incasso della entrata;

che, relativamente alla destinazione dei proventi delle concessioni edilizie, è stato rispettato il disposto di cui all'art.2, comma 8, Legge n.244 del 24/12/2007 (art.10, comma 4 ter, D.l. 35/2013);

che l'entrata corrente distinta per fonte di provenienza presenta le seguenti variazioni (valori espressi in euro):

	cons.2012	cons.2013	prev.2014	prev.2015	prev.2016
tributarie	2.756.191,24	2.549.244,11	3.013.153,00	2.927.153,00	2.922.153,00
per contributi e trasf.	694.843,68	1.114.379,08	889.972,00	865.472,00	845.472,00
extratributarie	684.505,71	722.531,79	848.400,00	808.400,00	808.400,00
totale	4.135.540,63	4.386.154,98	4.751.525,00	4.601.025,00	4.576.025,00

che il bilancio pluriennale i cui stanziamenti hanno carattere autorizzatorio, per la parte spesa è redatto per programmi, titoli, servizi ed interventi ed indica per ciascuno l'ammontare:

- delle spese correnti di gestione consolidata e di sviluppo;
- delle spese di investimento distinte per ciascuno degli anni 2014, 2015 e 2016;

che la relazione previsionale e programmatica predisposta dalla Giunta contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art.170 del D.Lgs. n.267/2000, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente ;

che l'anticipazione di tesoreria prevista ed iscritta al titolo V dell'entrata ed al titolo III della spesa in € **5.000.000,00** non rientra nei limiti dell'indebitamento a breve termine disposti dall'art. 222 del D.Lgs.267/2000 (Accertamenti 2012 primi tre titoli entrata € 4.135.552,63 X 3/12 = € 1.033.888,16); il maggior indebitamento previsto scaturisce dalla necessità di disporre di sufficiente disponibilità in caso di ricorso all'anticipazione di cassa più volte durante l'anno finanziario; ogni singola operazione dovrà comunque essere contenuta nei limiti di €**1.033.000** giusta delibera G.C. n. **100** del **20/12/2013**; con delibera G.C. n. **40** del **08/04/2014** l'ente ha previsto la possibilità di ampliare il ricorso all'anticipazione di tesoreria ai sensi dell'articolo 2, comma 3 bis, del D.L. 4/2014 con un incremento del limite massimo ad € **1.723.000,00**;

Riserva "B"

Al **31/12/2013** risultavano utilizzati fondi aventi specifica destinazione per impieghi di parte corrente per €. **189.251,83**, precisamente gli incassi avvenuti in data 11/05/2011 di n.3 mutui accessi con la Banca Popolare di Novara per un importo complessivo pari ad €. 610.000,00 (posizione n.207/2/675419 €.270.000 – posizione 207/2/675421 €.190.000 – posizione 207/2/675420 €.150.000) i cui pagamenti per le opere dagli stessi finanziate risultano, al 31/12/2013, effettuati per un importo pari ad €. **420.748,17**.

Al **19/06/2014** gli stessi fondi risultano utilizzati per €. **65.614,70** e quindi ricostituiti per Euro **544.385,30**.

A tutt'oggi, non e' stata ricostituita la consistenza delle somme vincolate cosi' come previsto dalla delibera G.C. n. 106 del 22/11/2010. Si invita pertanto a provvedere alla loro integrale ricostituzione.

Quanto sopra sommato all'utilizzo di anticipazione evidenzia uno stato di illiquidità dell'Ente. Per tali motivi si rinnova l'invito ad accelerare le procedure di incasso dei crediti (imposte, tributi, canoni, rimborsi, contributi, ecc.) oltre che a monitorare attentamente l'evoluzione del loro grado esigibilità;

che il fondo di riserva previsto in €. **30.000,00** rappresenta il **0,66** % delle spese correnti ammontanti a Euro **4.485.575,00** ed e' quindi nei limiti di cui all'art.166, primo comma del D.Lgs.267/2000 (minimo 0,30% massimo 2%);

che ai sensi dell'art.6, comma 17 del D.L. 6/7/2012, n.95, convertito in Legge 135/2012, si e' reso necessario istituire un fondo svalutazione crediti di €. **58.270,00** pari al **25** % (percentuale minima prevista 25%) dei residui attivi di cui al titolo I e titolo III dell'entrata (entrate tributarie ed extratributarie) relativi alle entrate accertate sino all'esercizio 2008 compreso ammontanti ad **Euro 233.058,38**;

che il gettito **I.M.U.** e' stato previsto in €. **1.214.000,00** stante le aliquote relative all'esercizio 2014 fissate con deliberazione della **G.C. n. 61 del 11/07/2014**;

che il **Fondo di Solidarietà comunale 2014** è stato stato previsto in €. **664.500,00** come da comunicazione dati alimentazione e riparto fondo di Solidarietà comunale 2014 reperibile dal sito della Finanza Locale;

che il gettito **T.A.R.I.** (Tributo servizio rifiuti) e' stato previsto in €. **535.000,00** stante le tariffe ed il piano finanziario contenuti nella proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n.110 del 11/07/2014;

che il gettito **T.A.S.I.** (Tributo servizi indivisibili) e' stato previsto in €. **250.000,00** stante le aliquote e le detrazioni contenute nella proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n.109 del 11/07/2014;

che il servizio relativo all'acquedotto é garantito dalla Società **Acqua Novara VCO SPA** di Novara;

che l'Ente applicherà l'addizionale Irpef nella misura del **0,4** %, (soglia esenzione fissata ad €.15.000 di reddito complessivo ai fini Irpef) con un gettito previsto al titolo I dell'entrata in €. **200.000,00** (proposta di deliberazione Consiglio Comunale n.106 del 11/07/2014);

che le tariffe dei servizi pubblici a domanda individuale assicurano la copertura delle spese in misura del **57 %**, giusta deliberazione **G.C. n. 63 del 11/07/2014**;

che il gettito della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (T.O.S.A.P.) è stato stimato in €. **20.000,00** di giusta deliberazione G.C. n. **60 del 11/07/2014**;

che con deliberazione **G.C. n. 22 del 18/02/2014** è stata effettuata la destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;

che il gettito dell'imposta comunale sulle pubblicità è stato stimato in €. **240.000,00** giusta deliberazione G.C. n. **59 del 11/07/2014**;

che il gettito dei diritti sulle pubbliche affissioni è stato stimato in €. **15.000,00** giusta deliberazione G.C. n. **59 del 11/07/2014**;

che l'Ente, in osservanza del disposto di cui all'art.1 comma 557 della Legge 296/2006 e s.m.i., ha previsto di non superare la spesa del personale sostenuta nel 2013;

- che l'equilibrio della situazione in conto capitale, rispetto al valore a consuntivo 2013, è così garantito:

	Consuntivo		Preventivo	
	2013		2014	
	Euro		Euro	
ENTRATE				
TITOLO IV		686.310,32		675.000,00
TITOLO V (categ.2, 3 e 4)		-		-
TOTALI TITOLI IV e V (A)		686.310,32		675.000,00
SPESE TITOLO II (B)		609.334,73		675.000,00
SALDO SITUAZIONE IN C/CAPITALE (A-B)		76.975,59		-
Copertura o utilizzo differenza:				
1) quota proventi concessioni edilizie destinata a spese correnti		-		-
2) applicazione avanzo d'amministrazione		-		-
3) Avanzo economico utilizzato al titolo II della spesa		-		-



che visto il disposto dall'art. 31 della legge 183/2011 dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta (in migliaia di euro):

1. spesa corrente media triennio 2009/2011

anno	importo	media
2009	3.648,00	
2010	3.721,00	
2011	3.771,00	3.713,33

2. saldo obiettivo

saldo obiettivo per i Comuni da 1.000 a 5.000 abitanti (art.31 comma 6 della legge 183/2011)

anno	spesa corrente media	coefficiente	obiettivo di competenza
	2009/2011		mista
2014	3.713,00	15,07	559,55
2015	3.713,00	15,07	559,55
2016	3.713,00	15,62	579,97

3. saldo obiettivo rideterminato da riduzione trasferimenti erariali - clausola di salvaguardia e patti territoriali

anno	saldo obiettivo	riduzione trasf. erariali	saldo obiettivo rideterm.ci.salvag.	patto regionale vert.incentivato	patto nazionale verticale	s.do obiettivo finale
2014	560,00	-	17	238,00	32,00	307,00
2015	560,00	-	0	0		560,00
2016	580,00	-	0	0		580,00

4. obiettivo per gli anni 2014/2016

	2014	2015	2016
entrate correnti prev. accertamenti	4.751,00	4.600,00	4.575,00
spese correnti prev. impegni	4.486,00	4.323,00	4.317,00
differenza	265,00	277,00	258,00
risorse ed impegni esclusi (commi da 7 a16 art,31 legge 183/2011)	-		
saldo di competenza di parte corrente	265,00	277,00	258,00
previsione incassi titolo IV	858,00	448,00	390,00
previsione pagamenti titolo II	816,00	165,00	68,00
differenza	42,00	283,00	322,00
incassi e pagamenti esclusi (commi da 7 a16 art,31 legge 183/2011)			
saldo di cassa di parte c. capitale	42,00	283,00	322,00
saldo di competenza mista previsto	307,00	560,00	580,00

dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo
2014	307,00	307,00
2015	560,00	560,00
2016	580,00	580,00

La previsione dei flussi di cassa è stata elaborata dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II, in quanto sono stati analizzati, per quanto riguarda la spesa, i pagamenti degli stati d'avanzamento di lavori già autorizzati nonché i pagamenti prevedibili sulle opere da realizzare negli anni 2014/2016, avendo riguardo al cronoprogramma del programma triennale dei lavori pubblici, nonché alle opere programmate in conto capitale e stanziato nel bilancio, ancorché non inserite nel programma opere pubbliche in quanto inferiori a €. 100.000 di valore. Lo scrivente Revisore, sebbene i prospetti dimostrativi delle previsioni di competenza e di cassa degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità 2014, 2015 e 2016 dimostrino che siano conseguibili gli obiettivi programmati, ritiene che essi debbano essere oggetto di costante monitoraggio ed eventuale rivisitazione alla luce di quella che sarà l'evoluzione della gestione 2014 con particolare attenzione rivolta alla tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II;

che l'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

	2012	2013	2014	2015	2016
Residuo debito	8.788.285,31	8.516.731,31	8.287.445,45	8.021.495,45	7.743.215,45
Nuovi prestiti	0	0	0	0	0
Prestiti rimborsati	271.554,00	256.042,30	265.950,00	278.280,00	258.540,00
Estinzioni anticipate e correzioni	0	26.756,44 (*)	0	0	0
Totale fine anno	8.516.731,31	8.287.445,45	8.021.495,45	7.743.215,45	7.484.675,45

(*) eliminazione residui rimborso prestiti dalla Provincia

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

	2012	2013	2014	2015	2016
Oneri finanziari	348.388,09	319.844,19	315.583,28	303.248,31	290.812,94
Quota capitale	271.554,00	256.042,30	265.950,00	278.280,00	258.540,00
Totale fine anno	619.942,09	575.886,49	585.869,30	585.608,28	553.179,14

Il rispetto del limite di indebitamento previsto dall'art. 204 del Tuel (8%) e' dimostrato con l'indicazione della percentuale d'incidenza degli interessi passivi al 31.12, per gli anni dal 2012 al 2016 sulle entrate correnti risultanti dai rendiconti dal 2010 al 2013, nonché le proiezioni per il successivo biennio 2015-2016:

2012	2013	2014	2015	2016
8,92 %	7,83 %	7,63 %	6,91 %	6,63 %

(Riserva "C")

Pur rilevando per il triennio 2014-2016 il rispetto della percentuale riferita all'articolo 204 del Tuel e l'assenza di previsioni di accensione di nuovi mutui si evidenzia, come già nella relazione al rendiconto 2013, che l'Ente non rispetta il parametro n. 7) dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario: *il valore riferito alla consistenza al 31/12/2013 dei debiti di finanziamento (non assistiti da contribuzioni) risulta essere superiore rispetto al 150% delle entrate correnti. Compatibilmente al mantenimento degli equilibri di bilancio si invita l'Ente a programmare ed attuare nel triennio, in ragione della situazione pregressa, una politica di riduzione dell'indebitamento.*

Richiama

in relazione ai vincoli di spesa posti dal patto di stabilità interno, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della legge 244/07 e dalle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del d.l. 78/2010, il costante monitoraggio dei limiti d'impegno delle stesse;

il rispetto dell'art.128, comma 2, del D.lgs 163/2006.

Considera

che le previsioni di entrata e spesa, pur complessivamente attendibili e congrue, devono essere verificate con massima attenzione, in particolare relativamente alle voci del gettito della I.U.C., dell'addizionale comunale nonché dei trasferimenti statali, adottando immediato provvedimento di riequilibrio nel caso si rivelassero eccedenti o insufficienti per mantenere l'equilibrio economico-finanziario complessivo. Tali considerazioni valgono anche con riferimento alla situazione di illiquidità evidenziata nel presente parere.

Tutto cio' premesso

**IL REVISORE
VISTO L'ART.239 DEL D.LGS 18/08/2000 N.267**

rilevando la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio

esprime **parere favorevole con riserva** (si vedano le raccomandazioni e gli inviti espressi ai punti "Riserva" a,b,c) sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati.

Il Revisore dei Conti
