

COMUNE DI ROMAGNANO SESIA

(Provincia di Novara)

Il Revisore dei conti

Verbale n. 9 del 28/9/2020

L'anno DUEMILAVENTI addì VENTOTTO del mese di SETTEMBRE alle ore 8,30 presso lo studio del Rag. Vincenzo CORRADO, nominato in data 29 MARZO 2018 con la deliberazione consiliare n. 7 - dichiarata immediatamente esecutiva - a Revisore dei Conti per il triennio 29/3/2018 – 28/3/2021, ha preso in esame la deliberazione della Giunta Comunale n. 84 del 24/9/2020 all'oggetto: "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO – DUPS - 2021 – 2023 REDATTO AI SENSI DELL'ALLEGATO 4/1 PARAGRAFO 8.4 DEL D.LGS. 118/2011 E S.M.I. - PRESENTAZIONE AL CONSIGLIO COMUNALE" per il rilascio del relativo parere.

Vista la precitata deliberazione assunta dalla Giunta Comunale e tenuto conto che:

a) l'art.170 del d.lgs. 267/2000, indica:

- al comma 1 "entro il 31 luglio di ciascun anno, differito al 30/9/2020 dall'art. 107, c.6 del D.L. n. 18/2020 per l'anno in corso a causa dell'emergenza Covid-19, la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni";

-al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.";

b) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno";

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al d.lgs. 118/2011, è indicato che il "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione". La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'Ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio.

Viste le modifiche apportate col p. 8.4 all'allegato del principio contabile 4/1 attraverso il D.M. 18/5/2018, emanato in ossequio all'art. 1, c. 887 della Legge 27/12/2017 n. 205, che ha introdotto il DUP semplificato per i Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti.

Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il Dup presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:

- in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;

- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.

Tenuto conto che nella stessa risposta Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'ente, sia necessario sulla delibera di giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione.

Ritenuto che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione.

Considerato che il D.U.P. costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

L'Organo di revisione ha verificato:

a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1 modificato il D.M. 18/5/2018 che ha introdotto il DUP semplificato per i Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti;

b) la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale N. 25 del 15/6/2019 *in quanto, così come è stato predisposto sostituisce la relazione previsionale e programmatica e il piano generale di sviluppo;*

c) la corretta definizione del gruppo della amministrazione pubblica con l'inclusione degli organismi partecipati con la relativa rappresentazione e specificazione degli obiettivi dai medesimi perseguiti;

d) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare che:

1) Programma triennale lavori pubblici

Per il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006, da redigersi conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 09/06/2005, si è fatto riferimento, in attesa dell'adozione del nuovo riferito al triennio 2021/2023, a quello adottato dall'organo esecutivo con la deliberazione N. 56 del 27/7/2020;

2) Programmazione del fabbisogno del personale

Il piano del fabbisogno di personale previsto dall'art. 39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art.6 del d.lgs. 165/2001 per il periodo 2021/2023, fa riferimento a quello adottato per il triennio 2020/2022 e riportato nel DUPS 2021/2023, con la possibile integrazione di un'unità da finanziarsi con le economie di spesa derivanti dalle cessazioni accertate all'anno 2019;

3) Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa

Il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art.2, comma 594 della legge n. 244/2007 non è contenuto nel DUPS e ne è stato oggetto d'approvazione con specifico atto, per cui si richiede la sua integrazione, da effettuarsi anche in fase di aggiornamento del DUPS 2020/2022;

4) Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Per quanto riguarda il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 della legge 133/2008), l'Ente ha riportato nel contesto del DUPS 2021/2023 l'elenco degli immobili che dovranno essere oggetto di dismissione, rinviando ogni ulteriore approfondimento all'aggiornamento del DUPS 2021/2023 che sarà oggetto di approvazione col nuovo bilancio.

Tenuto conto

- a) che mancando lo schema di bilancio di previsione non è possibile esprimere un giudizio di attendibilità e congruità delle previsioni contenute nel DUPS;
- b) che tale parere sarà fornito sulla nota di aggiornamento del DUPS 2021/2023, nel cui contesto si richiede l'adozione del piano di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art. 2, c. 594 della legge n. 244/2007), da presentare in concomitanza con lo schema del bilancio di previsione;

Esprime parere favorevole

sulla coerenza del Documento Unico di Programmazione per il periodo 2021-2023, approvato con deliberazione G.C. n. 84 del 24/9/2020, con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione di settore indicata nelle premesse.



Rag. V. CORRADO